



Departament Rozwoju Regionalnego
RR.VIII.412.17.2014.WD

Rzeszów, 2014 - 10 - 15

Informacja nt. przebiegu prac nad Kontraktem terytorialnym dla województwa podkarpackiego oraz procesu negocjacji tego dokumentu ze stroną rządową.

Definicja Kontraktu terytorialnego

Kontrakt terytorialny ma służyć koordynacji działań prorozwojowych podejmowanych przez rząd i samorząd, ukierunkowanych na osiąganie wspólnych celów wyznaczonych w stosunku do określonego w nim terytorium - województwa. Instrument ten zapewni większe dostosowanie interwencji sektorowej do potrzeb regionalnych poprzez zderzenie priorytetów krajowych z oczekiwaniami i uwarunkowaniami regionalnymi. Służyć ma temu uzgadnianie interwencji ukierunkowanych terytorialnie, realizowanych przez poszczególne resorty, na poziomie kraju, jak i poprzez proces negocjacji kontraktu na poziomie regionu.

Kontrakt terytorialny stanowić będzie umowę zawartą pomiędzy Radą Ministrów, reprezentowaną przez ministra właściwego ds. rozwoju regionalnego a Zarządem Województwa. Określone w niej zostaną cele rozwojowe i przedsięwzięcia priorytetowe, które mają istotne znaczenie zarówno dla rozwoju kraju, jak i wskazanego w Kontrakcie województwa. W umowie tej zapisany zostanie również sposób finansowania, realizacji i koordynacji przedsięwzięć priorytetowych.

Kontrakt terytorialny pełnić będzie dodatkowo funkcję dokumentu regulującego przepływ środków, na finansowanie Regionalnych Programów Operacyjnych, z budżetu państwa do samorządów województw, i w tym zakresie dokument ten nie będzie przedmiotem negocjacji.

Dotychczasowe prace nad Kontraktem terytorialnym.

- **Listopad 2012 r.** przekazanie przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego roboczego dokumentu pn. *Kontrakt terytorialny. W kierunku negocjacyjnego systemu programowania działań rozwojowych ukierunkowanych terytorialnie. Zasady funkcjonowania kontraktu terytorialnego w latach 2014-2020.*
- **Lipiec 2013 r.** - przekazanie przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego do regionów projektu mandatu ogólnego, zawierający zestaw zasad i kryteriów właściwych do opracowania Kontraktów Terytorialnych na lata 2014-2020.
- **17 lipiec – 21 sierpień 2013 r.** nabór przedsięwzięć priorytetowych o kluczowym znaczeniu dla rozwoju województwa podkarpackiego do realizacji w ramach Kontraktu Terytorialnego w perspektywie 2014 – 2020 –
- **Wrzesień 2013 r.** - przyjęcie przez Zarząd Województwa *wstępnej listy przedsięwzięć priorytetowych planowanych do realizacji na terenie województwa podkarpackiego do ujęcia w mandacie negocjacyjnym Samorządu Województwa do Kontraktu Terytorialnego na lata 2014-2020 - 143 projekty* na łączną wartość ponad **26 mld zł** (Uchwała Zarządu Województwa Podkarpackiego Nr 269/6528/13 z dnia **13 września 2013 r.** zmieniona Uchwałą Nr 270/6546/13 z dnia **17 września 2013 r.**).
- **Wrzesień 2013 r.** - przekazanie wstępnej listy przedsięwzięć do Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju (MIIIR) — pismo znak: RR-XII.410.4.6.2013.MB z dnia 13.09.2013 r. oraz pismo znak: RR-XII.410.4.6.2013.MB z dnia 18.09.2013 r.
- **Listopad 2013 r./styczeń 2014 r.** - spotkania z wnioskodawcami mające na celu weryfikację oraz integrację poszczególnych projektów w większe przedsięwzięcia.
- **13 grudzień 2013 r.** - prezentacja przebiegu prac nad Kontraktem Terytorialnym oraz przykładów przedsięwzięć priorytetowych w ramach Regionalnego Forum Terytorialnego.

- **25 styczeń 2014 r.** - debata w zakresie Kontraktu terytorialnego oraz przedsięwzięć priorytetowych na Sesji Sejmiku Województwa Podkarpackiego.
- **31 styczeń 2014 r.** –konsultacje z przedstawicielami MliR przedsięwzięć priorytetowych. W tut. Urzędzie Marszałkowski odbyło się robocze spotkanie z przedstawicielami MliR poświęcone zgłoszonym projektom. Województwo podkarpackie reprezentowali: Pan W. Ortyl – Marszałek Województwa, stronę rządową reprezentowała Pani Minister Iwona Wendel. Celem spotkania było dokładne omówienie przedsięwzięć zgłoszonych przez Województwo Podkarpackie. Projekty zostały przeanalizowane pod kątem możliwości ich realizacji oraz finansowania ze środków europejskich i krajowych. Przedstawiciele MliR wskazali na konieczność zmniejszenia liczby przedsięwzięć oraz ich priorytetyzację.
- **Luty/kwiecień 2014 r.** - prace nad przygotowaniem skróconej listy przedsięwzięć priorytetowych do ujęcia w Kontrakcie terytorialnym.
 Uwzględniając uwagi i sugestie przekazane przez przedstawicieli MliR w trakcie spotkania w Rzeszowie w dniu 31 stycznia, wszystkie **143 przedsięwzięcia**, przesłane wcześniej do MliR, ponownie poddano analizie/ weryfikacji.
 Z uwagi na toczące się negocjacje Rządu RP z KE w zakresie Umowy Partnerstwa oraz krajowych programów operacyjnych, MliR nie wskazywał obszarów do objęcia Kontraktem terytorialnym. Stąd niemożność przyjęcia przez Zarząd ostatecznej listy przedsięwzięć priorytetowych dla województwa podkarpackiego do zgłoszenia w ramach stanowiska negocjacyjnego do Kontraktu terytorialnego.
- **23 maja 2014 r.** przyjęcie przez Komisję Europejską Umowy Partnerstwa (UP), w której **Kontrakt terytorialny** wskazany został jako narzędzie koordynacji interwencji instrumentów polityki spójności zapisanych w UP z instrumentami polityk krajowych wykazujących silne oddziaływanie terytorialne.
- **9 lipca 2014 r.** - przesłanie przez MliR, wyłącznie drogą mailową, wstępnej, roboczej wersji **Stanowiska negocjacyjnego dla województwa podkarpackiego** - dotyczącego Kontraktu terytorialnego. Przesłany materiał był dokumentem wyjściowym do opracowania przez stronę samorządową wstępnego projektu „Stanowiska negocjacyjnego do Kontraktu Terytorialnego dla województwa podkarpackiego.”.
- **28 lipca 2014 r.** przesłanie przez MliR, wyłącznie drogą mailową, roboczej wersji wzoru Kontraktu terytorialnego - do konsultacji.
- **29 – 31 lipca 2014 r.** warsztaty w Serocku, zorganizowane przez MliR, poświęcone przygotowaniu i realizacji Kontraktów terytorialnych. W trakcie warsztatów zaprezentowano i omówiono wzór Kontraktu terytorialnego, przedstawiono oczekiwany przez MliR zakres stanowisk negocjacyjnych do Kontraktów terytorialnych oraz zobowiązano wszystkie województwa do przesłania do 15 sierpnia br. wstępnych stanowisk negocjacyjnych z propozycjami przedsięwzięć / projektów priorytetowych wraz z ich fiszkami.
- **14 sierpnia 2014 r.** – podjęcie przez Zarząd Województwa Podkarpackiego Uchwały Nr 383/9127/14 w sprawie przyjęcia wstępnego projektu „Stanowiska negocjacyjnego do Kontraktu Terytorialnego dla województwa podkarpackiego.” Tego samego dnia wstępny projekt Stanowiska wraz z załącznikiem stanowiącym fiszki wskazanych w dokumencie **70 przedsięwzięć / projektów priorytetowych**, przesłano do MliR. (efekt wcześniejszych analiz i integracji pojedynczych projektów w przedsięwzięcia)
- **29 sierpnia 2014 r.** - przeprowadzenie konferencji konsultacyjnej celem wyrażenie opinii przez zainteresowane strony w sprawie projektu „Stanowiska negocjacyjnego do Kontraktu Terytorialnego dla województwa podkarpackiego” (zgodnie z art. 14n ust. 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r.

Nr 84, poz. 712 z późn. zm.). W ramach tych konsultacji wpłynęło 60 uwag: 26 zgłoszono w trakcie spotkania, 34 nadesłano pisemnie.

➤ **9 września 2014 r.** – spotkanie w Warszawie Wiceprezes Rady Ministrów, Minister Infrastruktury i Rozwoju – Pani Elżbiety Bieńkowskiej z Marszałkami Województw, poświęcone omówieniu szczegółów dotyczących procedowania nad kontraktami terytorialnymi – zaproszenie przesłane 5 września, pismem znak: DKS-X-074-4-IZG/14, z dnia 5 września 2014 r.

➤ **11 września 2014 r.** – przyjęcie przez Zarząd Województwa Podkarpackiego dwóch uchwał związanych z Kontraktem:

(1) Uchwały Nr 394/9378/14 w sprawie przyjęcia Stanowiska Zarządu Województwa Podkarpackiego w dotyczącego rozpatrzenia uwag zgłoszonych w ramach konferencji konsultacyjnej projektu „Stanowiska negocjacyjnego do Kontraktu Terytorialnego dla województwa podkarpackiego”, która odbyła się 29 sierpnia 2014 r. oraz

(2) Uchwały Nr 394/9379/14 w sprawie ustalenia składu Zespołu negocjacyjnego w procesie negocjacji ze Stroną Rządową Kontraktu Terytorialnego dla Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020.

➤ **12 września 2014 r.** – przesłanie przez MliR zaproszenia dla Pana Marszałka Władysława Ortyla na bilateralne spotkanie negocjacyjne w sprawie zakresu Kontraktu terytorialnego dla województwa podkarpackiego, spotkanie wyznaczono na 16 września 2014 r. w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju – pismo znak: DKS-II-075-59-PS/14 z dnia 11 września 2014 r. (przesłano w formie elektronicznej). Wraz z zaproszeniem zostało przekazane Stanowisko negocjacyjnego dla województwa podkarpackiego strony rządowej.

➤ **15 września 2014 r.** – podjęcie przez Zarząd Województwa Podkarpackiego Uchwały Nr 395/9383/14 w sprawie przyjęcia „Stanowiska negocjacyjnego do Kontraktu Terytorialnego dla województwa podkarpackiego”. W dokumencie wskazano 12 obszarów tematycznych do objęcia Kontraktem terytorialnym w ramach których zarekomendowano **91 projektów priorytetowych**. (lista projektów uwzględnia poprzednie projekty, pozytywnie rozpatrzone uwagi zgłoszone w ramach konsultacji oraz projekty zaproponowane przez stronę rządową w Stanowisku przesłanym 12 września br.).

- I. Innowacyjna gospodarka regionalna – 15 projektów,
- II. Bezpieczeństwo energetyczne – 4 projekty,
- III. Gospodarka niskoemisyjna w miastach – 6 projektów,
- IV. Adaptacja do zmian klimatu – 4 projekty,
- V. Walory naturalne, dziedzictwo kulturowe i sport – 10 projektów,
- VI. Transport – 30 projektów,
- VII. Zatrudnienie, wykluczenie społeczne, ubóstwo – 7 projektów,
- VIII. Edukacja – 5 projektów,
- IX. Dostęp do usług – 5 projektów,
- X. Rewitalizacja – 1 projekt,
- XI. Rozwój sektora ICT – 1 projekt,
- XII. Gospodarka wodno – ściekowa - 3 projekty.

W tym samym dniu, po przyjęciu przez Zarząd, Stanowisko strony samorządowej zostało przesłane drogą elektroniczną do MliR.

➤ **16 września 2014 r.** – spotkanie negocjacyjne Kontraktu terytorialnego dla województwa podkarpackiego. W spotkaniu stronę rządową reprezentował: Adam Ździebło, Podsekretarz Stanu w MliR wraz z dyrektorami i pracownikami departamentów ministerstwa, stronę samorządową reprezentowali: Władysław Ortyl – Marszałek Województwa Podkarpackiego, Tadeusz Pióro – Wicemarszałek Województwa Podkarpackiego, Bogdan Romaniuk – Członek Zarządu Województwa Podkarpackiego

oraz dyrektorzy departamentów: Marta Matczyńska, Lesław Kornak, Ryszard Jur, Andrzej Kulig.

W trakcie negocjacji strona samorządowa zaprezentowała swoje Stanowisko negocjacyjne, obszary wsparcia istotne dla naszego regionu oraz najważniejsze przedsięwzięcia i projekty. Stronom udało się uzgodnić: cele tematyczne i ich zakres dla województwa podkarpackiego do objęcia Kontraktem oraz wstępną listę przedsięwzięć priorytetowych podstawowych i warunkowych (których realizacja jest uzależniona między innymi od dostępności środków finansowych). Nie jest to lista zamknięta, będzie ona uzupełniana o kolejne projekty uzgodnione na dalszym etapie negocjacji. Ustalono także, że dodatkowych spotkań i ustaleń wymagają obszary: transportu kolejowego i drogowego (konieczność spotkania z GDDKiA), infrastruktury B + R, szkolnictwa wyższego, sportu i turystyki, zdrowia, ICT. Ponadto podkreślono, że ostateczne zapisy dotyczące projektów finansowanych ze środków UE, zostaną ustalone po zatwierdzeniu krajowych i regionalnych programów operacyjnych przez Komisję Europejską.

W zakresie ring-fencingów (procent alokacji środków na poszczególne cele tematyczne w Regionalnym Programie Operacyjnym dla Województwa Podkarpackiego, RPO WP), Strona rządowa podkreśliła, że kwoty alokacji będą przedmiotem negocjacji z KE i w KT ostatecznie wpisane zostaną wielkości uzgodnione z KE. Strona samorządowa wskazała, że ze względu na specyfikę województwa i jego potencjał naukowo – badawczy, poziom alokacji zaproponowany przez stronę rządową na CT 1 (Wzmacnianie badań naukowych, rozwoju technologicznego i innowacji), będzie niezwykle trudny do zrealizowania. Dlatego Marszałek zawniósł o utrzymaniu w RPO WP obecnego poziomu alokacji na ten CT 1, zwłaszcza, że inne regiony mogą zapewnić wypełnienie tego wskaźnika na poziomie wyższym niż średnia dla kraju.

Uwzględniając powyższe, podkreślono także, że ustalenia ze spotkania negocjacyjnego należy traktować jako wstępne, wymagające dodatkowych uzgodnień pomiędzy stronami w trybie kolejnych spotkań tematycznych lub korespondencyjnym.

- **30 września 2014 r.** - przekazano do Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju protokół ze spotkania negocjacyjnego kontraktu terytorialnego dla województwa podkarpackiego, uzgodniony przez obie strony i podpisany w imieniu Zarządu przez Marszałka Województwa Podkarpackiego
- **6 października 2014 r.** - strona rządowa poinformowała regiony, że z powodów wątpliwości Rządowego Centrum Legislacyjnego w zakresie wymogów formalno – prawnych kontraktów oraz z uwagi na przedłużające się negocjacje programów operacyjnych z Komisją Europejską, podpisywane w najbliższym czasie kontrakty będą miały charakter umowy ramowej. Zapisane w nich zostaną uzgodnione cele rozwojowe i przedsięwzięcia priorytetowe, z adnotacją, że ich realizacja będzie możliwa z chwilą zapewnienia właściwych źródeł finansowania. Ostateczny zakres wsparcia objęty Kontraktem terytorialnym oraz źródła jego finansowania zostaną uzgodnione po zatwierdzeniu przez KE krajowych i regionalnych programów operacyjnych.
- **9 października 2014 r. w godzinach popołudniowych** strona rządowa przesłała drogą elektroniczną projekt Kontraktu Terytorialnego dla Województwa Podkarpackiego. Dokument ten nie uwzględniał wszystkich ustaleń dokonanych w trakcie spotkania negocjacyjnego i w niewielkim stopniu dostosowany był do specyfiki naszego regionu. Dlatego po naniesieniu stosownych uwag, w dniu **14 października** dokument przesłano wraz z pismem zawierającym wykaz proponowanych zmian z ich uzasadnieniem, na ręce Pani Marii Wasiak – Minister Infrastruktury i Rozwoju.

Aktualnie czekamy na odpowiedź Ministerstwa. Wiadomo jednak, że strona rządowa planuje przyjąć kontrakty dla wszystkich regionów do końca października br.

1-CA O WREKTURĘ DEPARTAMENTU
Rozwoju Regionalnego
Jerzy Rodzeń

Materiał przygotowany w Departamencie Rozwoju Regionalnego w Oddziale Kontraktu terytorialnego i projektów własnych, w dniu 15.10. 2014 r.

MARCELA J. KURCZAK

Wiceprezesa Zarządu